ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

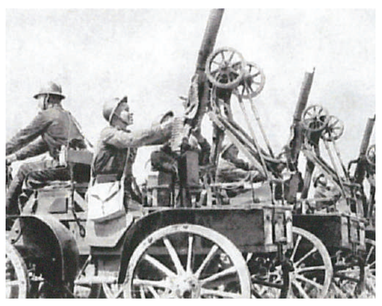
СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ 1932 – 1941 гг.

2 марта 1918 года впервые в истории России прорвавшийся к городу Петрограду немецкий самолёт нанёс бомбовые удары в районе улицы Фонтанка.

Март 1918 года – создание ПВО г. Петрограда (территориальный ПВО) под руководством народного комиссара по военным делам Н.И. Подвойского.

12 ноября 1925 года – постановление СНК СССР «О мерах противовоздушной обороны при новых постройках в 500-километровой приграничной полосе» – первый государственный акт, которым устанавливались нормативные требования по проведению инженерно-технических мероприятий (ИТМ) пассивной ПВО.

Цели ИТМ:
защита населения;
обеспечение бесперебойной деятельности городов, населенных пунктов, объектов промышленности, транспорта;
ограничение разрушительного эффекта средств поражения;
создание условий для быстрой ликвидации последствий авиационных налетов.



27 августа 1926 года – постановление Совета Труда и Обороны СССР «Об организации воздушно-химической обороны на путях сообщения СССР» – создание первых специальных нештатных формирований для проведения работ по защите населения.

Август 1927 года – создание в г. Ленинграде курсов по подготовке работников ВХО – первого учебного заведения по обучению специалистов ПВО.

1928 года – принято первое Положение о ПВО СССР.

4 октября 1932 года постановлением Совета Народных Комиссаров СССР № 1525/319 сс утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР». Эту дату принято считать днём образования местной противовоздушной обороны (МПВО) и Гражданской обороны страны. Общее руководство МПВО возлагалось на Наркомат по военным и морским делам СССР (с 20.06.1934 г. – Наркомат оборны СССР), непосредственное руководство – на Управлении ПВО РККА.

25 октября 1933 года – создание на базе Ленинградских курсов усовершенствования начальствующего состава ПВО и курсов по подготовке среднего начальствующего состава «Курсов усовершенствования и подготовки начальствующего состава МПВО».

1934 год – создание в наиболее важных военно-стратегических и политических центрах страны: полков МПВО – в Москве, Ленинграде и Баку; отдельных инженерно-противохимических батальонов МПВО – в Киеве, Горьком, Сталинграде и Харькове.

1937 год – постановление СНК СССР «О местной (гражданской) противовоздушной обороне Москвы, Ленинграда, Баку и Киева. Постановлением введены штатные должности заместителей председателей городских Советов по МПВО, которые одновременно становились начальниками МПВО городов. На крупных предприятиях вводились должности заместителей директоров по МПВО, на которых возлагалась персональная ответственность за организацию и состояние местной ПВО данных объектов. В городах-пунктах ПВО запрещалось новое строительство и капитальное переустройство объектов без соблюдения требований МПВО, которые впоследствии нашли отражение в нормах ИТМ.

НАЧАЛЬНИКИ МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ

Комдив
Медведев М.Е.
Первый начальник МПВО
с 1932 г. по 1934 г.

Командарм первого ранга
Каменев С.С.
Начальник управления
ПВО РККА (МПВО)
с 1934 г. по 1936 г.

Командарм 2-го ранга
Седякин А.И.
Начальник управления
ПВО РККА (МПВО)

Генерал-лейтенант
Осокин В.В.
Начальник ГУ МПВО НКВД
СССР с 1940 г. по 1950 г.

1937 – 1938 гг. – исполняющий обязанности начальника управления ПВО РККА комдив **Блажевич И.Ф.**

1938 – 1940 гг. – исполняющий обязанности начальника управления ПВО РККА полковник **Кобленц Г.М.**

В предвоенные годы развернулось массовое патриотическое движение по овладению нормативами комплексов «Готов к противовоздушной и противохимической обороне (ПВХО)» – 2 млн. чел., «Готов к санитарной обороне» – 776 461 чел. Сдавшим нормативы вручались нагрудные знаки.

В 1932 ГОДУ ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ МПВО ЯВЛЯЛИСЬ:

- **МАСКИРОВКА**
- **РАБОТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАЗРУШЕНИЙ, ПРИЧИНЁННЫХ АВИАБОМБАМИ**
- **БОРЬБА С ОТРАВЛЯЮЩИМИ ВЕЩЕСТВАМИ**
- **ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ**
- **БОРЬБА С ПОЖАРАМИ**
- **МАССОВАЯ ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ К МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЕ**

РАЗВИТИЕ СТРУКТУРЫ

В течение **1932 – 1935 годов** в основных пунктах ПВО страны согласно директиве Штаба РККА от 30 марта 1931 года было сформировано 160 рот МПВО.

В **1938 году** на базе центральной постоянной выставки МПВО были созданы **«Высшие курсы местной ПВО»**. В то время существовало шесть видов звеньев МПВО: охраны общественного порядка и наблюдения; убежищ и укрытий; противохимические; аварийно-спасательные; противопожарные; медико-санитарные. В звено обычно входило от 4 до 9 человек.

В **1939 году** в 632 городах-пунктах ПВО прошли различные по масштабам учения МПВО, в которых приняли участие свыше 5 млн. человек.

7 октября 1940 года в целях сосредоточения усилий наркомата обороны по организации вооружённой защиты государства, а также учитывая местный (территориальный) характер МПВО, Центральный Комитет Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) и Совет Народных Комиссаров приняли решение о передаче МПВО из ведения Наркомата обороны в ведение Наркомата внутренних дел СССР. В составе Народного комиссариата внутренних дел СССР было образовано Главное управление МПВО (ГУ МПВО)

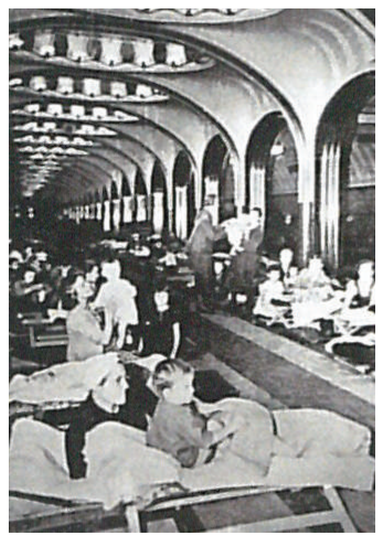
Разработано по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России, 2014 г.
ЗАО «Научно-проектный центр исследования риска и экспертизы безопасности»

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

МЕСТНАЯ ПРОТИВОВОЗДУШНАЯ ОБОРОНА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ 1941 – 1945 гг.

22 ИЮНЯ 1941 ГОДА ФАШИСТСКАЯ ГЕРМАНИЯ ВЕРОЛОМНО, БЕЗ ОБЪЯВЛЕНИЯ ВОЙНЫ, НАПАЛА НА НАШУ СТРАНУ. ОГНЕННЫЙ СМЕРЧ ВОЙНЫ СТАЛ ГРОЗНЫМ ИСПЫТАНИЕМ ВОЛИ И ДУХА НАШЕГО НАРОДА, БОЕВОЙ МОЩИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ, А ТАКЖЕ ГОТОВНОСТИ МПВО К ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, ОБЪЕКТОВ ТЫЛА, ПРОВЕДЕНИЮ СПАСАТЕЛЬНЫХ И АВАРИЙНО-ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ.



К началу войны в составе сил МПВО Москвы насчитывалось до 650 тыс. подготовленных бойцов, имелось 18 служб МПВО, свыше 6 000 участковых и объектовых команд. Медико-санитарная служба МПВО столицы насчитывала 36 медицинских рот и 5 000 санитарных дружин. Было оборудовано 235 вышковых наблюдательных пунктов.

Самые тяжелые испытания выпали на долю МПВО г. Ленинграда. В период с **4 сентября 1941 года по 22 января 1944 года** бойцами МПВО города предотвращено 12 850 пожаров, обезврежено около 100 000 зажигательных бомб и артснарядов, тысячам жителей спасены жизни и оказана медицинская помощь.

За огромный вклад в Победу МПВО г. Ленинграда награждена орденом Красного Знамени и Знаменем Верховного Совета СССР. Орденом Красного Знамени награждён 4-й инженерно-противохимический полк, выполнявший задачи в составе МПВО г. Ленинграда. Противопожарная служба МПВО города награждена орденом Ленина.

2 июля 1941 года Совет Народных Комиссаров СССР издал постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной защите». Данным постановлением предусматривалось создание групп самозащиты из расчёта: одна группа на 100-300 работающих или на 200-500 жителей.

9 июля 1941 г. – постановление ГКО № ГКО-81 «Об образовании в местностях, объявленных на военном положении, городских аварийно-восстановительных отрядов». На базе строительных трестов и управлений, ремонтных служб исполкомов местных Советов были созданы аварийно-восстановительные отряды.

7 августа 1941 г. – постановление ГКО № 416сс «О производстве противогазов для гражданского населения».

12 августа 1941 г. – постановление ГКО № 469сс «О технических средствах для разрядки и ликвидации неразорвавшихся фашистских авиабомб», в соответствии с которым в МПВО были переданы технические средства для разрядки и ликвидации невзорвавшихся авиабомб.

13 сентября 1941 г. – постановление СНК СССР № 2066-940с «О приспособлении бомбоубежищ под газоубежища».

6 октября 1941 г. – распоряжение СНК СССР, по которому был упорядочен светомаскировочный режим: полной светомаскировки – в 600-километровой зоне от линии фронта; частичного затемнения – в 600-800-км зоне от линии фронта.

27 апреля 1942 г. – постановление ГКО № 1669сс «О приведении в готовность противохимической защиты городов и промышленных предприятий», по итогам выполнения которого к концу 1942 г. в 114 городах были созданы 374 противохимические роты численностью 22 563 чел. и развернуто на 01.04.1943 г. 16 788 метеохимических поста (32 663 на 01.04.1945 г.).

ПРИКАЗ
МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ г. МОСКВЫ
№ 11
26 августа 1942 г. гор. Москва
О дежурстве бойцов пожарных команд МПВО на предприятиях, в учреждениях и жилых домах.
...
ИНСТРУКЦИЯ
Для дежурного по пожарной команде жилого дома, учреждения и предприятия

12 июля 1943 г. – постановление СНК СССР № 758-266сс «О реорганизации формирований МПВО». Были проведены следующие мероприятия: сформировано 4 инженерно-противохимических полка и 4 батальона МПВО НКВД; создана ЦНИЛ ГУ МПВО НКВД СССР; в 49 городах (пунктах МПВО) сформировано 132 отдельных батальона, 22 отдельные роты МПВО, 3 роты управления и 26 штабных взводов (всего 70 000 чел.).

Объем работы, выполненной личным составом МПВО страны в годы Великой Отечественной войны

Виды работ	Ед. изм.	Объем работ
Ликвидировано очагов поражения	ед.	2 744
Разобрано завалов	$м^3$	435 115
Отремонтировано зданий	шт.	15 685
Восстановление водопроводных и канализационных сетей	км	187,8
Восстановление линий электросети	км	873
Восстановление трамвайных и ж/д путей	км	405,5
Отремонтировано шоссейных дорог	$м^2$	547 373
Восстановление городских линий связи	км	767
Отремонтировано и построено мостов	шт.	205
Построено и восстановлено сооружений МПВО	шт.	7605
Потушено пожаров	ед.	10 133
Ликвидировано возгораний	ед.	77 938
Снесено зданий, угрожавших жизни людей	шт.	315
Построено огневых оборонительных сооружений	ед.	877
Возведено противотанковых и противопехотных заграждений	км	14,5
Установлено мин	шт.	87 445
Обезврежено и уничтожено авиабомб (ФАБ, ЗАБ)	шт.	432 000
Обезврежено и уничтожено мин, снарядов, фугасов	шт.	1 336 000
Очищено территории от мин	га	86 260
Захоронено трупов	ед.	385 560
Уничтожено снайперами частей МПВО солдат и офицеров противника	чел.	2 245

НАЧАЛЬНИКИ МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ

Генерал-майор
Лагуткин Е.С.
Начальник МПВО г. Ленинграда
с 1938 г. по 1948 г.

Комбриг
Фролов С.Ф.
Начальник МПВО г. Москвы
с 1940 г. по 1942 г.

Генерал-лейтенант
Королёв М.Ф.
Начальник МПВО г. Москвы
с августа 1942 г. до конца войны

За годы войны на тыловые объекты страны совершено **659 445** вражеских самолётовылетов, в ходе которых сброшено около **600 тысяч фугасных** и около **1 миллиона зажигательных авиабомб**.

Формирования МПВО в годы Великой Отечественной Войны провели огромную работу по защите населения, спасению людей и оказанию первой помощи пострадавшим:

- обеспечена общая вместимость в различных убежищах и укрытиях для 66,7 миллионов человек (около 40% населения страны), до войны общая вместимость убежищ составляла 1,2 миллиона человек (8,4% населения страны);
- оказана медицинская помощь 136 435 раненым и пострадавшим;
- возвращены в строй 73% пострадавших.
- изготовлено 15 695 800 гражданских и 22 930 конских противогазов;
- оборудовано газоубежищ всех типов вместимостью на 1 943 000 чел.;
- по нормам ПВХО подготовлено около 98 410 000 чел.;
- неотложная медицинская помощь оказывалась в среднем в течение 16 минут;
- потери населения при воздушных налетах составили 0,03% против 1%, предполагавшихся до войны.

Свыше **300 000 бойцов и командиров** МПВО награждены орденами и медалями, в том числе 12 – звездой Героя Советского Союза.

Разработано по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России, 2014 г.
ЗАО «Научно-проектный центр исследования риска и экспертизы безопасности»

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

МЕСТНАЯ ПРОТИВОВОЗДУШНАЯ ОБОРОНА В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД 1945 – 1961 гг.

Генерал-лейтенант
Шередега И.С.
Начальник ГУ МВПО
МВД СССР
с 1950 г. по 1956 г.

В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ ОРГАНЫ И СИЛЫ МЕСТНОЙ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ АКТИВНО УЧАСТВОВАЛИ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ФАШИСТСКОЙ АГРЕССИИ:

- **ОБЕЗВРЕДИЛИ СОТНИ ТЫСЯЧ БОМБ, МИЛЛИОНЫ СНАРЯДОВ И МИН;**
- **РАЗОБРАЛИ 435 000 М³ ЗАВАЛОВ, ВВЕЛИ В СТРОЙ БОЛЕЕ 250 КРУПНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ;**
- **ОТРЕМОНТИРОВАЛИ И ПОСТРОИЛИ ЗАНОВО СВЫШЕ 15 000 ЗДАНИЙ И ЖИЛЫХ ДОМОВ;**
- **ВОССТАНОВИЛИ 1 877 КМ ВОДОПРОВОДНЫХ И КАНАЛИЗАЦИОННЫХ МАГИСТРАЛЕЙ, 873 КМ ЭЛЕКТРОСЕТЕЙ, 767 КМ ЛИНИЙ СВЯЗИ, 547 343 М² ШОССЕЙНЫХ ДОРОГ.**

Генерал-полковник авиации
Толстиков О.В.
Первый заместитель
Министра внутренних дел СССР
по МПВО с 1956 г. по 1961 г.

5-6 октября 1948 года произошло землетрясение в столице Туркмении г. Ашхабаде, в результате которого число погибших составило свыше 176 000 человек. 240 тяжелых транспортных самолетов МПВО доставили в Ашхабад 1 265 медиков, 48 тонн медикаментов, 240 тонн продуктов, 5 тысяч армейских палаток.

31 октября 1949 года Советом Министров СССР было утверждено Положение о местной противовоздушной обороне Союза Советских Социалистических Республик.

Положением определены основные мероприятиям МПВО:

- подготовка населения к защите от ОМП;
- организация оповещения об опасности нападения с воздуха;
- обеспечение населения убежищами и укрытиями;
- противохимическая защита;
- медико-санитарные, инженерно-технические мероприятия по защите населения и производственного персонала;
- создание условий для управления силами и средствами МПВО;
- повышение надежности работы объектов народного хозяйства;
- охрана порядка, государственного и личного имущества при нападении с воздуха;
- ликвидация последствий этих нападений противника, оказание помощи пострадавшим.

С 16 мая 1951 года Главное управление местной противовоздушной обороны преобразовалось в Главное управление службы местной противовоздушной обороны Министерства внутренних дел СССР, на которое возлагалась задача по проведению мероприятий по обеспечению защиты населения, городов и промышленных объектов от атомного оружия, а также подготовка к защите населения от бактериологического оружия.

29 июня 1955 г. – постановление Совета Министров СССР № 1207-686сс «О мероприятиях по повышению готовности МПВО страны к защите населения и промышленных объектов от атомного оружия».

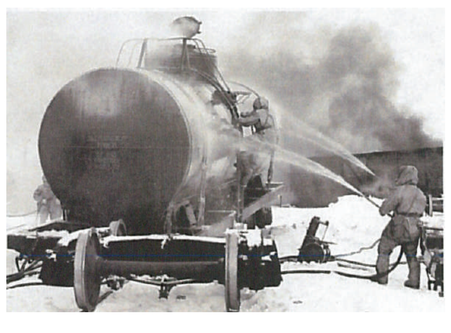
Постановлением законодательно закреплено:

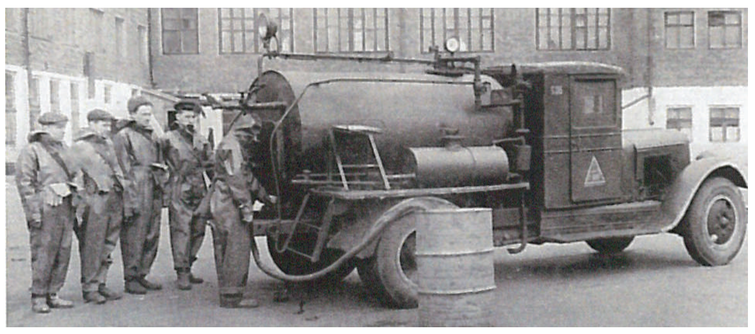
- создание постоянно действующих республиканских, краевых, областных, городских и районных эвакокомиссий;
- впервые начали разрабатываться планы эвакуации населения;
- впервые вводится всеобщее и обязательное обучение населения противоатомной защите;
- главное управление службы МПВО МВД СССР преобразовано в Штаб МПВО страны при МВД СССР.

На штаб МПВО страны постановлением были возложены следующие задачи:

- руководство системой МПВО на территории страны, обеспечение постоянной готовности сил и средств МПВО городов и промышленных объектов к действиям при нападении с воздуха;
- разработка мероприятий и предложений по мобилизации сил и средств МПВО, населения, материально-технических ресурсов для оказания помощи городам, подвергшимся атомному нападению;
- разработка совместно с Министерством обороны СССР мероприятий по привлечению воинских частей Советской Армии для ликвидации последствий нападения;
- разработка норм и технических условий на проектирование и строительство сооружений МПВО, контроль за осуществлением ИТМ МПВО;
- организация по согласованию с Генеральным штабом учений МПВО с привлечением объектовых и городских формирований МПВО, войск МВД и воинских частей Советской Армии;
- направление и координация научно-исследовательских работ по вопросам МПВО в научно-исследовательских организациях министерств и ведомств и их контроль;
- изучение современных средств поражения с воздуха и способов защиты от них;
- контроль за содержанием печатных материалов;
- введение по согласованию с Генеральным штабом «Угрожаемого положения» и режимов затемнения на территории страны.

В 1956 году руководителем местной противовоздушной обороны СССР был назначен Первый заместитель Министра внутренних дел СССР генерал-полковник авиации Толстиков О.В.





14 апреля 1956 года – постановлением Совета Министров СССР утверждено «Положение о МПВО СССР».

Постановлением определено:

- всеобщее обязательное обучение населения мерам защиты от ОМП;
  Обучение населения по МПВО возлагалось на ДОСААФ СССР: 12-часовая программа подготовки неработающего населения по противоатомной защите (с 1957 г. – 22-часовая).
- создание на базе министерств и ведомств (союзном уровне) общесоюзных служб: оповещения и связи, охраны порядка и безопасности, медицинской, противопожарной, транспортной, торговли и питания;
- создание в республиках, краях и областях служб МПВО: аварийно-технической, светомаскировки, убежищ;
- создание в городах служб МПВО: светомаскировки, санитарной обработки людей, обеззараживания территории и сооружений, ветеринарной и других.

4 мая 1959 года – постановление Совет Министров СССР «О мерах по обеспечению подготовки страны к местной противовоздушной обороне». Постановлением предусматривались меры по улучшению оповещения населения, строительству в 1959-1965 гг. защитных и специальных сооружений, накоплению мобилизационных ресурсов и повышению боевой готовности войсковых частей и формирований МПВО. Для формирования в военное время частей и подразделений противопожарной службы и службы охраны порядка, которые были силами служб МПВО, планировалось призвать из запаса 63 400 военнообязанных, годных к нестроевой службе.

13 января 1960 года – постановление Совета Министров СССР № 44-16 «О мероприятиях, связанных с упразднением МВД СССР» – завершение истории МПВО СССР.

Разработано по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России, 2014 г.
ЗАО «Научно-проектный центр исследования риска и экспертизы безопасности»

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ1961 – 1972 гг.

Маршал Советского Союза
Чуйков В.И.
Начальник
гражданской обороны СССР
с 1961 г. по 1972 г.

Рост разрушительной силы ракетно-ядерного оружия и неограниченные по дальности возможности его доставки к целям вызвали необходимость создания системы, которая бы обеспечивала надёжную защиту населения и народного хозяйства от оружия массового поражения в масштабе всей страны.

13 июля 1961 года – постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР № 639-275 утверждено Положение о Гражданской обороне СССР.

Постановлением определено:

- общее руководство Гражданской обороной СССР возложено на Совет Министров СССР;
- непосредственное руководство Гражданской обороной СССР возложено на Министерство обороны СССР;
- повседневное руководство Гражданской обороной СССР возложено на начальника ГО СССР – заместителя Министра обороны СССР;
- непосредственное руководство Гражданской обороной в союзных и автономных республиках, краях, областях, городах, городских и сельских районах возложено на председателей Советов народных депутатов – начальников ГО;
- формирование Гражданской обороны как системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны;
- рассредоточение и эвакуация как основной способ защиты населения;
- основные задачи Гражданской обороны;
- деление мероприятий Гражданской обороны на 3 группы:
  - первая – мероприятия, проводимые заблаговременно, в мирное время;
  - вторая – мероприятия, проводимые в «особый период»;
  - третья – мероприятия, проводимые в военное время.

Положением на ГО были возложены следующие задачи:

- всеобщее обучение населения способам защиты от ОМП;
- накопление и поддержание в готовности средств индивидуальной и коллективной защиты населения;
- создание условий, обеспечивающих работу объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики в военное время;
- своевременное оповещение населения об опасности нападения противника;
- обеспечение защиты животных, продовольствия и воды от ОМП.

Отличия системы ГО от МПВО:

- мероприятиям ГО был придан общегосударственный характер: мероприятия ГО планировались и реализовывались на всей территории страны и касались каждого гражданина;
- система защитных мер исходила из необходимости обеспечить защиту населения и территории страны от поражающих факторов ОМП;
- значительно расширился круг задач, решаемых ГО, связанный с созданием условий, обеспечивающих работу промышленности в военное время;
- решалась новая задача по ликвидации последствий применения ОМП, связанная с возможными огромными массовыми разрушениями и оказанием помощи одновременно сотням тысяч пострадавших.

4 ноября 1963 года – постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 1132-416 «О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения», которым определялось создание фонда ПРУ для местного и эвакуированного населения страны.

Февраль 1965 года – реорганизация школ ГО, входящих в ДОСААФ, в курсы ГО и передача в соответствующие органы ГО; создание на базе учебного батальона в г. Ногинске Московской области Центральных курсов частей ГО.

По статистическим данным самым активным послевоенным периодом в боевой деятельности воинов-пиротехников гражданской обороны были **1961-1971 годы**. Было обезврежено и уничтожено 656 тыс. вражеских авиабомб, 1 622 тыс. артиллеристских снарядов и мин, 2 162 тыс. фугасов и других взрывоопасных предметов. **В 1967 году** группа пиротехников Гражданской обороны СССР оказывала помощь Вьетнаму в обезвреживании боеприпасов.

26 апреля 1966 года в Ташкенте произошло землетрясение магнитудой 8 баллов по шкале Рихтера. Около 70 тыс. семей остались без крова, 2 211 пострадавших, погибло – 9 человек. Формированиями гражданской обороны организовано 30 лотков и 10 разъездных аптек, развернуто 54 медицинских пункта.

1 августа 1966 года – ввод в действие «Норм проектирования инженерно-технических мероприятий ГО». Нормами определялись мероприятия по защите населения от ОМП и повышения устойчивости работы промышленности, энергетики, транспорта и связи в городах, отнесенных к группам по ГО, на объектах особой важности и I категории, расположенных вне этих городов.

12 октября 1967 года – принятие ВС СССР Закона «О всеобщей воинской обязанности», в соответствии с которым предмет «Гражданская оборона» вводился для 9-х классов средних школ, техникумов и ПТУ.

Март 1967 г. – открытие Московского училища гражданской обороны.

В ноябре **1968 года** приказом начальника Гражданской обороны СССР за умелую организацию, руководство и обеспечение выполнения задач и мероприятий гражданской обороны учреждаются: «Почетный знак гражданской обороны», «Отличник гражданской обороны СССР», «Готов к гражданской обороне СССР», «Будь готов к гражданской обороне СССР».

В 1969 году – в результате ледяных заторов и обильного таяния снега уровень воды в реках Днестр, Реут и Прут затопили обширную территорию. В зоне наводнения оказались 5 городов, 129 населённых пунктов. В ликвидации чрезвычайной ситуации участвовали 800 формирований гражданской обороны численностью 70 тыс. человек, силами которых эвакуировано 5 313 семей.

Разработано по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России, 2014 г.
ЗАО «Научно-проектный центр исследования риска и экспертизы безопасности»

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ 1972 – 1980 гг.

Генерал армии
Алтунин А.Т.
Начальник гражданской обороны –
Заместитель Министра обороны СССР
с 1972 г. по 1986 г.

В 1970-е годы произошло уточнение концепции ГО. Мероприятия ГО были разделены на 3 группы:

- первая – мероприятия, связанные с непосредственным обеспечением защиты населения от современных средств поражения противника;
- вторая – мероприятия, направленные на повышение устойчивости функционирования экономики;
- третья – мероприятия по подготовке сил и средств для ликвидации последствий нападения противника и проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Основными задачами системы гражданской обороны в то время являлось:

- защита населения страны от оружия массового поражения и других средств нападения противника;
- проведение спасательных и неотложных аварийно-спасательных работ, оказание помощи пострадавшему населению;
- создание, подготовка и поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны;
- создание и поддержание в готовности пунктов управления, систем оповещения и связи;
- оповещение населения об угрозе нападения противника, опасности заражения и катастрофического затопления;
- всеобщее обязательное обучение населения способам защиты от оружия массового поражения и действиям по ликвидации последствий нападения противника;
- защита сельскохозяйственных животных и растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, источников воды и систем водоснабжения;
- создание и поддержание в готовности существующих систем наблюдения и контроля;
- ликвидация последствий заражения;
- подготовка и проведение мероприятий по светомаскировке объектов народного хозяйства и населенных пунктов.

В 1976 году решением Правительства СССР на Гражданскую оборону СССР были возложены задачи по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 марта 1976 г. № 201-78 утверждено новое Положение о гражданской обороне СССР, в котором определено, что гражданская оборона СССР является составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, направленных на защиту населения от оружия массового поражения и других средств нападения противника. Указанным Положением определены права и обязанности Министерства обороны СССР, начальника гражданской обороны СССР – заместителя Министра обороны СССР, военных округов и флотов. Были созданы общесоюзные службы ГО: медицинская, защиты животных и растений, охраны общественного порядка, противопожарная, а также республиканские, краевые, областные, городские, районные и объектовые службы ГО: связи и оповещения, инженерная, энергетики, техническая, убежищ и укрытий, торговли и питания, автотранспортная, светомаскировки и другие.

При этом особое внимание уделялось выполнению следующих директивных документов:
«О строительстве убежищ для защиты трудоспособного населения в районах Восточной Сибири и Дальнего Востока» (1976 г.);
«О численности личного состава невоенизированных формирований» (1977 г.);
«О мерах по дальнейшему совершенствованию ГО СССР» (1978 г.);
«Об утверждении общих требований по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства страны» (1979 г.);
«Об ограничении строительства в крупных городах» (1981 г.).

В марте 1976 года постановлением Правительства СССР был создан НИИ ГО (в настоящее время ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

ПЕРЕСТРОЙКА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ 1980 – 1991 гг.

Генерал армии
Говоров В.Л.
Начальник гражданской обороны –
Заместитель Министра обороны СССР
с 1986 г. по 1991 г.

Генерал-полковник
Пьянков Б.Е.
Начальник гражданской
обороны СССР
с октября по декабрь1991 г.

Генерал-лейтенант
Долгин Н.Н.
Начальник гражданской
обороны СССР
с января по 30 мая1992 г.

На содержание и мероприятия данного этапа развития гражданской обороны решающее влияние оказали внутренние обстоятельства. В первую очередь, такие события, как авария на Чернобыльской АЭС (1986 г.) и Спитакское землетрясение в Армении (1988 г.).

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июля 1987 года «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны» на войска ГО, наряду с защитой населения и народного хозяйства от оружия массового поражения, возложены защита от последствий крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий, проведение спасательных и других неотложных работ.

В ходе перестройки гражданской обороны созданы:

- мобильные отряды специальной защиты на областном уровне, а также мобильные соединения и части ГО постоянной готовности;
- постоянные чрезвычайные комиссии (ПЧК) в республиках и областях для эффективного и оперативного управления в чрезвычайных ситуациях;
- Государственная комиссия совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям (1989 год).

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ, ПРОИЗОШЕДШИЕ НА ТЕРРИТОРИИ СССР:

- **1986 ГОД – АВАРИЯ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС;**
- **1988 ГОД – ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЕ В ГОРОДАХ СПИТАК, ЛЕНИНАКАН И КИРОВАКАН (ПОГИБЛО 25 ТЫС. ЧЕЛОВЕК, РАЗРУШЕНО 35 395 ЖИЛЫХ ДОМОВ);**
- **1988 ГОД – ВЗРЫВ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ВОКЗАЛЕ Г. АРЗАМАС ГОРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (ПОГИБ 91 ЧЕЛОВЕК);**
- **1989 ГОД – ВЗРЫВ НА ПРОДУКТОПРОВОДЕ И ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНАЯ КАТАСТРОФА В БАШКИРСКОЙ АССР (ПОГИБЛО БОЛЕЕ 600 ЧЕЛОВЕК);**
- **1989 ГОД – АВАРИЯ НА ХИМИЧЕСКОМ ПРЕДПРИЯТИИ ПО «АЗОТ» В Г. ИОНАВЕ ЛИТОВСКОЙ ССР (ПОГИБЛО 7 ЧЕЛОВЕК);**
- **1989 ГОД – ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЕ В ГИССАРСКОМ РАЙОНЕ ТАДЖИКСКОЙ ССР (ПОГИБЛО 280 ЧЕЛОВЕК);**
- **1990 ГОД – АВАРИЯ НА ПО «ПОЛИМЕР» ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ.**

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА ДЕРЖИТ ИСПЫТАНИЯ (АВАРИЯ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС)

26 апреля 1986 года в 1 час 23 минуты произошла авария на Чернобыльской АЭС. В результате аварии погиб 31 человек, нанесён ущерб здоровью многих людей. Разрушение реактора привело к радиоактивному заражению территории вокруг станции на площади около 1 000 км^2. Выведены из оборота сельскохозяйственные угодья, остановлена работа предприятий, строек и других организаций.

При ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС подразделения гражданской обороны решали следующие задачи:

- ликвидация пожара на АЭС;
- организация и ведение радиационной разведки;
- оповещение и эвакуация населения, проживающего и в 30-и километровой зоне вокруг АЭС;
- санитарная обработка и медицинское обеспечение населения;
- вывоз сельскохозяйственных животных;
- дезактивация дорог, зданий, оборудования АЭС, населенных пунктов и техники;
- обеспечение радиационной безопасности людей, участвующих в ликвидации последствий аварии;
- ведение дозиметрического контроля;
- проведение мероприятий по защите продуктов питания, пищевого сырья, водоисточников, сельскохозяйственных животных и растений.

По данным Штаба гражданской обороны СССР за четыре года в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС участвовали около 340 тыс. военнослужащих.

Объем проведенных работ составил:

- дезактивация помещений – 32 млн. м^2;
- дезактивация территорий – 21 млн. м^2;
- снято зараженного грунта – 4,6 млн. м^3;
- развернуто постов радиационного наблюдения – 20 тыс.;
- эвакуировано населения – 116 тыс. чел.

Разработано по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России, 2014 г.
ЗАО «Научно-проектный центр исследования риска и экспертизы безопасности»

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Генерал армии
Шойгу С.К.
Министр МЧС России
с 1991 г. по 2012 г.

Пучков В.А.
Министр МЧС России
с 2012 г.
по настоящее время

27 декабря 1990 года постановлением Совета Министров РСФСР № 606 «Об образовании российского корпуса спасателей на правах государственного комитета РСФСР, а также формирование единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» образован российский корпус спасателей.

17 апреля 1991 года председателем Российского корпуса спасателей назначен С.К. Шойгу.

30 июля 1991 года постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР Российский корпус спасателей преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям.

19 ноября 1991 года Указом Президента Российской Федерации № 221 создан Государственный комитет по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР).

Указом определено:

- объединение сил и средств ГКЧС и Штаба ГО РСФСР Министерства обороны СССР;
- создание штаба войск ГО РСФСР;
- создание девяти региональных центров по делам ГО и ЧС в городах Москва (Центральный РЦ), Санкт-Петербург (Северо-Западный РЦ), Ростов-на-Дону (Северо-Кавказский РЦ), Самара (Приволжский РЦ), Екатеринбург (Уральский РЦ), Новосибирск (Западно-Сибирский РЦ), Красноярск (Восточно-Сибирский РЦ), Чита (Забайкальский РЦ) и Хабаровск (Дальневосточный РЦ).

30 сентября 1992 года ГКЧС РСФСР при Президенте РСФСР был преобразован в Государственный комитет Российской Федерации по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

10 января 1994 года Государственный комитет Российской Федерации по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Февраль 1994 года – учреждение Правительством Российской Федерации Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МВК).

1997 год – преобразование штабов по делам ГО и ЧС субъектов Российской Федерации в главные управления по делам ГО и ЧС.

1 января 2002 года – 278 тысяч сотрудников Государственной противопожарной службы МВД России вошли в состав МЧС России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 года № 1309.

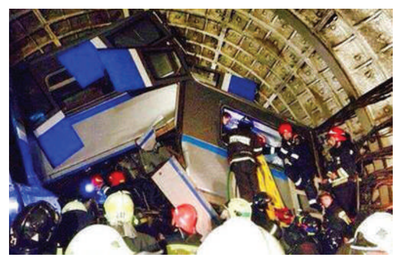
2003 год – вхождение в состав МЧС России государственной инспекции по маломерным судам в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 991.

26 октября 2004 года – приказ МЧС России № 487 «О мероприятиях по созданию территориальных органов МЧС – органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации», в соответствии с которым были созданы главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

2010 год – вхождение в состав МЧС России военизированных горноспасательных частей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2010 года № 554.

ХРОНИКА СПАСАТЕЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ МЧС РОССИИ

Ликвидация последствий разрушительного землетрясения **28 мая 1995 г.** на Сахалине в п. Нефтегорск, в результате которого под обломками зданий погибло 2040 чел.
Ликвидация последствий авиакатастрофы самолета Ту-154 в Хабаровском крае **6 декабря 1995 г.,** в результате которого погибло 89 авиапассажиров и 8 членов экипажа.
Ликвидация последствий взрыва метана на шахте «Зыряновская» **2 декабря 1997 г.,** в результате которого погибло 67 шахтеров.
Ликвидация последствий авиакатастрофы самолета АН-124 «Руслан» в г. Иркутске **6 декабря 1997 г.,** в результате которой погиб 71 человек.
Ликвидация последствий взрыва метана на шахте «Центральная» близ г. Воркута (Коми) **18 января 1998 г.,** в результате которого погибло 27 шахтеров.
Ликвидация последствий наводнения в Республике Саха (Якутия) в г. Ленске в **мае 2001 г.**, в результате которого были практически полностью затоплены г. Ленск и 7 поселков Ленского улуса.
Ликвидация последствий взрыва метана на шахте «Тайжина» в г. Осинники Кемеровской области **10 апреля 2004 г.,** в результате которого погибло 47 человек.
Ликвидация последствий обрушения Бауманского рынка в г. Москве **23 февраля 2006 г.,** в результате которого погибло 66 человек.
Ликвидация последствий аварии на шахте «Центральная» Дарасунского района Читинской области **7 сентября 2006 г.**, в результате которой погибло 25 человек, спасено 39 человек.
Ликвидация последствий взрыва метана на шахте «Ульяновская» в Кемеровской области **19 марта 2007 г.**, в результате которого погибли 110 горняков.
Ликвидация последствий взрыва метана на кемеровской шахте «Юбилейная» **24 мая 2007 г.**, в результате которого погибло 39 горняков.
Ликвидация последствий крушения поезда «Невский экспресс» в Тверской области **27 ноября 2009 г.,** в результате которого погибли 27 и пострадали 105 человек.
Ликвидация последствий пожара в ночном клубе «Хромая лошадь», произошедшего **4 декабря 2009 г**. в г. Перми, жертвами которого стали 156 человек.
Ликвидация последствий взрыва метановоздушной смеси в ночь на **9 мая 2010 г**. на шахте «Распадская» в Кемеровской области, в результате которого погиб 91 человек, в том числе 20 горноспасателей.
Ликвидация последствий аварии на Саяно-Шушенской ГЭС **в августе 2009 г.**, в результате которой погибло 75 человек.
Борьба с массовыми лесными и торфяными пожарами на территории Центрального и других федеральных округов Российской Федерации в **июне-августе 2010 г**., в результате которых погибло более 60 человек, пострадало 168 населенных пунктов, было уничтожено огнем более 2 700 домовладений. От МЧС России было задействовано более 131 тысячи человек личного состава и свыше 20 тысяч единиц техники, в том числе 27 воздушных судов. Авиация МЧС совершила более 2 тыс. вылетов (8 тыс. сливов, более 78 тыс. тонн огнегасящей жидкости).
Ликвидация последствий наводнение в Краснодарском крае в **июле 2011 года,** в результате которого погиб 171 человек, пострадали более 24 тысяч человек, 3 300 человек лишились всего имущества, было полностью разрушено 96 домов.
Аварийно-спасательные работы на месте гибели теплохода «Булгария», который затонул **10 июля 2011 года** на Куйбышевском водохранилище Камско-Устинского района Республики Татарстан в районе н.п. Сукеево. Водолазами поднято 122 тела погибших и спасено 79 человек.
Ликвидация последствий взрыва метана на шахте «Воркутинская» **11 февраля 2013 г.,** в результате которого погибли 17 горняков.
Ликвидация последствий наводнения в Дальневосточном федеральном округе в **июне-августе 2013 г.** Из опасных зон было эвакуировано более 32 тысяч человек, в том числе свыше 10 тысяч детей, подготовлено 265 пунктов временного размещения, в которых проживали более 6 500 граждан.
Ликвидация последствий авиакатастрофы в г. Казани **17 ноября 2013 г.,** в результате которой погибли 44 пассажира и 6 членов экипажа.
Ликвидация последствий техногенной катастрофы в московском метро на перегоне между станциями «Парк Победы» и «Славянский бульвар» **15 июля 2014 г.,** в результате которой погибло 23 человека.



Разработано по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России, 2014 г.
ЗАО «Научно-проектный центр исследования риска и экспертизы безопасности»